

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

MN/PKST

22.1.2013.

9.30

PRIJEDLOG

**ODLUKE O ODREĐIVANJU DRŽAVNIH TIJELA KOJA ĆE
OSIGURAVATI ISPRAVNO FUNKCIONIRANJE SUSTAVA
VLASTITIH SREDSTAVA EUROPSKE UNIJE
U REPUBLICI HRVATSKOJ**

Zagreb, siječanj 2013.

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

**O ODREĐIVANJU DRŽAVNIH TIJELA KOJA ĆE OSIGURAVATI
ISPRAVNO FUNKCIONIRANJE SUSTAVA VLASTITIH SREDSTAVA
EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ**

I. OPĆE ODREDBE

Točka I.

Ovom Odlukom određuju se državna tijela odnosno tijela državne uprave i Hrvatska narodna banka (dalje u tekstu: tijela), te njihov djelokrug, koja su dužna osiguravati ispravno funkcioniranje sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj.

**II. DJELOKRUG TIJELA UKLJUČENIH U SUSTAV VLASTITIH SREDSTAVA
EUROPSKE UNIJE U REPUBLICI HRVATSKOJ**

Točka II.

Ministarstvo financija - Odjel za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije:

- djeluje kao jedinica za kontakt i izvješćivanje Europske komisije o svim pitanjima koja se odnose na vlastita sredstva Europske unije u Republici Hrvatskoj;
- organizira i koordinira sustav vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj te ga prilagođava u skladu s izmjenama pravne stečevine Europske unije;
- koordinira protok podataka i dokumenata o vlastitim sredstvima Europske unije između tijela uključenih u sustav vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj i Europske komisije;
- koordinira uplate doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije i ostalih sredstava (kamate na zakašnjela plaćanja, dodatna plaćanja po osnovi korekcija u izračunima vlastitih sredstava Europske unije);

- koordinira izračune vlastitih sredstava Europske unije temeljem poreza na dodanu vrijednost i bruto nacionalnog dohotka;
- izrađuje izračune unutar prihodovne strane proračuna Europske unije;
- u skladu s nacionalnim proračunskim procedurama sudjeluje u izradi nacrtu proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te u izradi izmjena i dopuna proračuna vezano uz planiranje prihoda i rashoda s osnove uplate doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije;
- koordinira izvršenje plaćanja odgovarajućeg iznosa doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije;
- sudjeluje u radnim skupinama i tijelima europskih institucija koja se bave pitanjima vlastitih sredstava Europske unije;
- ako je potrebno, sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za vlastita sredstva Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Točka III.

Ministarstvo financija - Državna riznica:

- u skladu s nacionalnim proračunskim procedurama sudjeluje u izradi nacrtu proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine te u izradi izmjena i dopuna proračuna vezano uz planiranje prihoda i rashoda s osnove uplate doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije;
- u skladu sa zahtjevima Europske komisije osigurava sredstva za plaćanje doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije;
- pridržavajući se propisanih rokova, novčana sredstva s osnove uplate doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije doznaju na račun Europske komisije u Hrvatskoj narodnoj banci po nalogu Odjela za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije;
- izvješćuje Odjel za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije o doznaci sredstava na račun Europske komisije u Hrvatskoj narodnoj banci;
- vodi knjigovodstvene evidencije vezano za plaćanje svih kategorija vlastitih sredstava Europske unije;
- ako je potrebno, sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za vlastita sredstva Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Točka IV.

Ministarstvo financija - Carinska uprava:

- koordinira i organizira utvrđivanje, prikupljanje, knjiženje, stavljanje na raspolaganje, povrat i kontrolu tradicionalnih vlastitih sredstava od carinskih davanja;
- na temelju podataka dostavljenih od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju evidentira podatke o utvrđenim pristojbama za proizvodnju šećera na račune A i B za tradicionalna vlastita sredstva;
- u skladu sa zakonodavstvom Europske unije u području tradicionalnih vlastitih sredstava i propisanim rokovima priprema konsolidirana izvješća za račune A i B za tradicionalna vlastita sredstva i ostala propisana izvješća, te ih dostavlja Ministarstvu financija - Odjelu za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije;
- u skladu sa zakonodavstvom Europske unije potvrđuje slučajeve prijevara i nepravilnosti vezano za tradicionalna vlastita sredstva od carinskih davanja u iznosima većima od 10.000 eura i prijavljuje ih putem internetske aplikacije Europske komisije OWNRES te potvrđuje slučajeve otpisa u iznosima većima od 50.000 eura i prijavljuje ih Europskoj komisiji putem internetske aplikacije Europske komisije WOMIS;
- priprema i sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za tradicionalna vlastita sredstva od carinskih davanja u Republici Hrvatskoj;
- u okviru svoje nadležnosti ažurira nacionalne administrativne procedure i pravila koja se odnose na sustav administriranja vlastitih sredstava Europske unije u skladu s izmjenama pravne stečevine Europske unije u području tradicionalnih vlastitih sredstava te o tome obavještava Ministarstvo financija - Odjel za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije;
- sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost u Republici Hrvatskoj;
- sudjeluje u radnim skupinama i tijelima europskih institucija koja se bave pitanjima tradicionalnih vlastitih sredstava Europske unije.

Točka V.

Ministarstvo financija - Porezna uprava:

- priprema godišnje izvješće o osnovici za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost za prethodnu godinu i obavlja potrebne ispravke u suradnji s drugim tijelima odgovornima za izradu izvješća;
- u svrhu izrade godišnjeg izvješća o osnovici za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost koordinira prikupljanje podataka i potrebnih izračuna od drugih tijela;
- priprema i sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost u Republici Hrvatskoj;

- obavještava Ministarstvo financija - Odjel za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije o izmjenama hrvatskoga zakonodavstva i o usklađivanju s izmjenama u zakonodavstvu Europske unije u području poreza na dodanu vrijednost, kao jednog od izvora vlastitih sredstava Europske unije;
- pridržavajući se propisanih rokova, Ministarstvu financija - Odjelu za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije dostavlja dokumente vezane za vlastita sredstva Europske unije temeljena na porezu na dodanu vrijednost;
- sudjeluje u radnim skupinama i tijelima europskih institucija koja se bave pitanjima vlastitih sredstava Europske unije temeljenih na porezu na dodanu vrijednost.

Točka VI.

Državni zavod za statistiku:

- u pogledu izrade godišnjeg izvješća o osnovici za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost sudjeluje u izračunima za utvrđivanje osnovice za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost;
- u skladu sa zakonodavstvom Europske unije dostavlja potrebne podatke/dokumente europskim institucijama;
- odgovoran je za metodologiju nacionalnih računa u skladu sa standardima europskoga sustava nacionalnih i regionalnih računa;
- izračunava bruto nacionalni dohodak po tržišnim cijenama u skladu sa standardima europskoga zakonodavstva ili europskoga sustava nacionalnih i regionalnih računa;
- sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezno za vlastita sredstva od poreza na dodanu vrijednost u Republici Hrvatskoj;
- sudjeluje u radnim skupinama i tijelima europskih institucija koja se bave pitanjima vlastitih sredstava Europske unije temeljenih na porezu na dodanu vrijednost.

Točka VII.

Ministarstvo poljoprivrede:

- izdaje rješenja o odobrenju proizvođača šećera, tvrtke za preradu šećera te stjecanja statusa rafinerije u skladu sa zakonodavstvom o Zajedničkoj organizaciji tržišta;
- dodjeljuje proizvodnu kvotu za šećer odobrenim proizvođačima šećera i preraspodjeljuje proizvodne kvote s jednog proizvođača na drugog;
- dostavlja Europskoj komisiji tražene podatke o odobrenim proizvođačima šećera, proizvođačima šećera koji su stekli status rafinerije i odobrenim tvrtkama za preradu šećera te o dodjeli i preraspodjeli proizvodne kvote.

Točka VIII.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju:

- provodi administrativnu kontrolu podataka sadržanih u zahtjevu za odobrenje proizvođača šećera i zahtjevu za odobrenje tvrtke za preradu šećera te u zahtjevu za stjecanje statusa rafinerije;
- provodi administrativnu kontrolu izvješća proizvođača vezano uz proizvodnju šećera, zalihe šećera, prenošenje prekoračenih količina u sljedeću tržišnu godinu, proizvodnju šećera pod ugovorom te uz industrijski šećer i ostalo, kao i dokumenata kojima se proizvođač obavještava o tim pitanjima, te izvješćuje Europsku komisiju;
- obavještava svakog proizvođača šećera, izoglukoze ili inzulinskog sirupa o pristojbama za proizvodnju šećera u okviru sustava proizvodnih ograničenja, kao i o pristojbama za prekoračenje proizvodne kvote;
- obračunava i naplaćuje pristojbe za proizvodnju šećera (izoglukoze, inzulinskog sirupa) te pristojbe za prekoračenje proizvodne kvote;
- provodi kontrole proizvođača šećera, izoglukoze ili inzulinskog sirupa, tvrtke za preradu šećera i rafinerije u skladu sa zakonodavstvom o Zajedničkoj organizaciji tržišta;
- pridržavajući se propisanih rokova, priprema podatke o iznosima utvrđenih pristojbi za proizvodnju šećera i dostavlja ih Carinskoj upravi za evidentiranje na račune A i B za tradicionalna vlastita sredstva;
- priprema i druga izvješća propisana zakonodavstvom Europske unije u području tradicionalnih vlastitih sredstava i šalje ih Ministarstvu financija i/ili europskim institucijama;
- u skladu sa zakonodavstvom Europske unije potvrđuje slučajeve prijevara i nepravilnosti vezano za tradicionalna vlastita sredstva od pristojbi za proizvodnju šećera u iznosima većima od 10.000 eura i prijavljuje ih putem internetske aplikacije Europske komisije OWNRES te potvrđuje slučajeve otpisa u iznosima većima od 50.000 eura i prijavljuje ih Europskoj komisiji putem internetske aplikacije Europske komisije WOMIS;
- u okviru svoje nadležnosti ažurira nacionalne administrativne procedure i pravila koja se odnose na sustav administriranja vlastitih sredstava Europske unije u skladu s izmjenama pravne stečevine Europske unije u području tradicionalnih vlastitih sredstava te o tome obavještava Ministarstvo financija - Odjel za koordinaciju i upravljanje vlastitim sredstvima Europske unije;
- sudjeluje u kontrolnim misijama europskih institucija vezano za tradicionalna vlastita sredstva Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Točka IX.

Hrvatska narodna banka:

- realizira naloge za plaćanja doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije između računa državnog proračuna i računa Europske komisije;
- dostavlja Europskoj komisiji izvješće o stanju računa Europske komisije i o izvršenim plaćanjima doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije u skladu s propisanim rokovima Europske komisije;
- dostavlja Ministarstvu financija podatke o izvršenju plaćanja doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije;
- dostavlja Ministarstvu financija podatke o kamatnoj stopi koja će se primjenjivati u izračunavanju kamata na zakašnjela plaćanja doprinosa Republike Hrvatske u proračun Europske unije na temelju vlastitih sredstava Europske unije, na zahtjev.

Točka X.

Tijela navedena u točkama II. do IX. ove Odluke, u okviru svoje nadležnosti i u skladu s propisanim rokovima, čuvaju dokumentaciju i podatke o utvrđivanju, prikupljanju, kontroli i plaćanju vlastitih sredstava Europske unije u skladu sa zakonodavstvom Europske unije.

Točka XI.

Tijela navedena u točkama II. do IX. ove Odluke, u okviru svoje nadležnosti, pripremaju i dostavljaju podatke i izvješća Europskoj komisiji u rokovima propisanim zakonodavstvom Europske unije koje uređuje sustav vlastitih sredstava Europske unije, kao i na zahtjev Europske komisije.

Točka XII.

Predstavnici tijela navedenih u točkama II. do IX. ove Odluke, u okviru svoje nadležnosti, po potrebi sudjeluju na sastancima radnih tijela na europskoj razini vezano za vlastita sredstva Europske unije.

Točka XIII.

Ministarstvo financija odgovorno je za koordinaciju izvršenja poslova definiranih u ovoj Odluci.

Točka XIV.

Ministarstvo financija ovlašteno je od nadležnih tijela iz ove Odluke, uključenih u sustav vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj, zatražiti podatke o izvršenju poslova u području sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Točka XV.

Podrobna podjela dužnosti i odgovornosti koje proizlaze iz sudjelovanja Republike Hrvatske u sustavu vlastitih sredstava Europske unije utvrđuje se u Priručniku za sustav administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj, a koji u suradnji s tijelima navedenima u točkama II. do IX. ove Odluke izrađuje Ministarstvo financija i dostavlja ga tijelima navedenima u točkama II. do IX. ove Odluke.

Točka XVI.

Ministarstvo financija, u suradnji s tijelima navedenima u točkama II. do IX. ove Odluke, zaduženo je za ažuriranje Priručnika za sustav administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj u skladu s promjenama u području sustava vlastitih sredstava Europske unije.

Točka XVII.

Ova Odluka objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

U pogledu uspostave učinkovitog sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj, koji će omogućiti ispravno utvrđivanje, izračunavanje, prognoziranje, obračunavanje, plaćanje, kontrolu i izvješćivanje Europske unije o vlastitim sredstvima Europske unije u skladu s pravnom stečevinom Europske unije od dana pristupanja Europskoj uniji, Republika Hrvatska obvezna je uspostaviti administrativne strukture i procedure za upravljanje sustavom vlastitih sredstava Europske unije.

U tom smislu, a u svrhu ispunjavanja obveza iz pregovora u poglavlju 33: Financijske i proračunske odredbe te potpunog usklađivanja zakonodavnog i institucionalnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije, Republika Hrvatska izradila je Akcijski plan za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj, kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila dana 31. srpnja 2008. godine (Izmjene i dopune Akcijskog plana usvojene su na sjednici Vlade Republike Hrvatske 28. svibnja 2009. godine), te je isti također dostavljen i Europskoj komisiji.

Akcijski plan za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj izrađen je prema pojedinim područjima sustava vlastitih sredstava Europske unije, a uključuje ciljeve, planirane aktivnosti koje se moraju provesti kako bi se ispunili ti ciljevi, nadležna državna tijela i rokove za provedbu navedenih aktivnosti. U skladu sa zahtjevom Europske komisije Hrvatska je na dvomjesečnoj razini obvezna dostavljati Izvješća o napretku u provedbi aktivnosti iz Akcijskog plana za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj. Izvješća daju sveobuhvatan pregled stupnja provedbe pojedinih aktivnosti nužnih za potpuno usklađivanje zakonodavnog i institucionalnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije, odnosno ispravnu primjenu pravila iz područja vlastitih sredstava Europske unije. Izvješća o napretku u provedbi aktivnosti iz Akcijskog plana za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj dostavljaju se i Vladi Republike Hrvatske na polugodišnjoj razini.

Jedna od preostalih obveza iz Akcijskog plana za uspostavu sustava administriranja vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj je i donošenje akta Vlade Republike Hrvatske kojim se određuju državna tijela odgovorna za osiguravanje ispravnog funkcioniranja sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj, s rokom donošenja najkasnije do dana pristupanja Europskoj uniji.

U tom smislu, prijedlogom Odluke o određivanju državnih tijela koja će osiguravati ispravno funkcioniranje sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj određuju se državna tijela odnosno tijela državne uprave i Hrvatska narodna banka i njihov djelokrug, koja su dužna osiguravati ispravno funkcioniranje sustava vlastitih sredstava Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Provedba ove Odluke neće zahtijevati osiguranje posebnih dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.